

Суворов Дмитрий Александрович
Магистрант 2 курса группа ЗМ-ТГА-16
Уральский государственный экономический университет
Г. Екатеринбург

Научный руководитель: к.э.н., доцент Львова Майя Ивановна
кафедра государственного и муниципального управления
Уральский государственный экономический университет

ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА

Аннотация.

Статья посвящена анализу отдельных этапов бюджетного процесса. Приводятся статистические данные по доходам и расходам федерального бюджета. Сформированы выводы по проблемам формирования и исполнения бюджета в России.

Ключевые слова: Бюджетный процесс, доходы бюджета, расходы бюджета, проект бюджета.

Бюджетный процесс - важнейшая составная часть бюджетного устройства страны. В Бюджетном кодексе РФ под ним понимается «регламентируемая нормами права деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов, утверждению и исполнению бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных

фондов, а также по контролю за их исполнением». Бюджетное законодательство РФ закрепляет основы бюджетного процесса и регламентирует его¹.

Составление проектов бюджетов - начальная стадия бюджетного процесса, в рамках которой разрабатываются основные бюджетные показатели. Правовые основы названной стадии бюджетного процесса содержатся в гл. 20 БК РФ. Считаю необходимым критически отнестись к определенным неточностям в содержании некоторых статей БК РФ, регулирующих порядок составления проекта бюджета.

Так, согласно п.1 ст.169 БК РФ проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств. Представляется, что финансовое обеспечение расходных обязательств не следует выделять как цель одной конкретной стадии, в связи с тем, что бюджетный процесс в целом направлен на достижение указанной цели.

Относительно документов, на основании которых осуществляется составление проекта бюджета, следует отметить, что в названной статье упоминается только прогноз социально-экономического развития. Вместе с тем, обращаясь к п. 2. ст. 172 БК РФ, можно сделать вывод, что к таким документам также относятся Бюджетное послание Президента РФ, основные положения бюджетной и налоговой политики, а также государственные (муниципальные) программы, что свидетельствует о противоречивости указанных норм². Таким образом, указание на прогноз социально-экономического развития в ст. 169 БК РФ представляется излишним.

Проект федерального бюджета в РФ составляется и утверждается сроком на три года - очередной финансовый год и плановый период.

¹ Ершов М. В. Федеральный бюджет РФ на 2015–2017 годы: насколько обоснован оптимизм? / М. В. Ершов и др. // Аналит. банковский журнал. – 2014. – № 12. – С. 30–33

² Анненкова В.Г., Заметина Т.В. Конституционное право России: курс лекций. Энгельс, 2013.- С. 289.

Составление проекта федерального бюджета начинается не позднее, чем за 12 месяцев до начала очередного финансового года и является исключительной прерогативой исполнительной власти. Общее руководство осуществляет Правительство РФ. Непосредственное составление проекта федерального бюджета возлагается на Министерство финансов РФ. При этом в процессе составления участвуют практически все органы государственной власти.

Отвечает за разработку проекта бюджета в Правительстве РФ и непосредственно занимается такой разработкой Министерство финансов РФ (ст. 171 Бюджетного кодекса РФ; п. 5.3.1. положения о Министерстве финансов, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30 июня 2004 г. №329). Составление проекта бюджета в соответствии со ст. 172 Бюджетного кодекса РФ основывается на Бюджетном послании Президента РФ, прогнозе социально-экономического развития, основных направлениях бюджетной и налоговой политики, государственных (муниципальных) программах.

Также есть ряд обязательных требований к содержанию проекта закона о бюджете. В законе о бюджете должны содержаться общий объем доходов, расходов, дефицита (профицита) и др.

Раскрывая вопрос о составлении проекта федерального бюджета, следует остановиться на некоторых статистических показателях его статей.

Проект федерального бюджета России на 2017-2019 годы

Основные параметры и характеристики в базовом варианте прогноза

	2017	2018	2019
ВВП, млрд руб.	86 806	92 296	98 860
Темп прироста ВВП, % к пред. году	0,6	1,7	2,1
Средняя цена нефти марки Urals, долл./барр.	40	40	40
Среднегодовой курс руб. к долл. США, руб. за долл.	67,5	68,7	71,1
Индекс потребительских цен, %	4	4	4
Доходы всего, млрд руб., в том числе:	13 437	13 989	14 825
Нефтегазовые	5 029	5 133	5 370
Ненефтегазовые	8 408	8 856	9 455
Расходы всего, млрд руб., в том числе:	16 181	15 978	15 964
Общегосударственные вопросы	1 170	1 126	1 115
Оборона	2 840	2 728	2 856
Безопасность и правоохранительная деятельность	1 968	1 945	2 007
Экономика	2 292	2 247	2 054
ЖКХ	60	30	27
Охрана окружающей среды	76	78	80
Образование	568	589	586
Культура и кинематография	94	88	80
Здравоохранение	377	394	360
Социальная политика	5 080	4 962	5 054
Физическая культура и спорт	86	55	34
СМИ	74	68	67
Обслуживание госдолга	729	848	870
Межбюджетные трансферы	768	770	776
Дефицит	-2 744	-1 989	-1 139

Источник: данные министерства финансов РФ

Рисунок 1 – Проект Федерального бюджета России

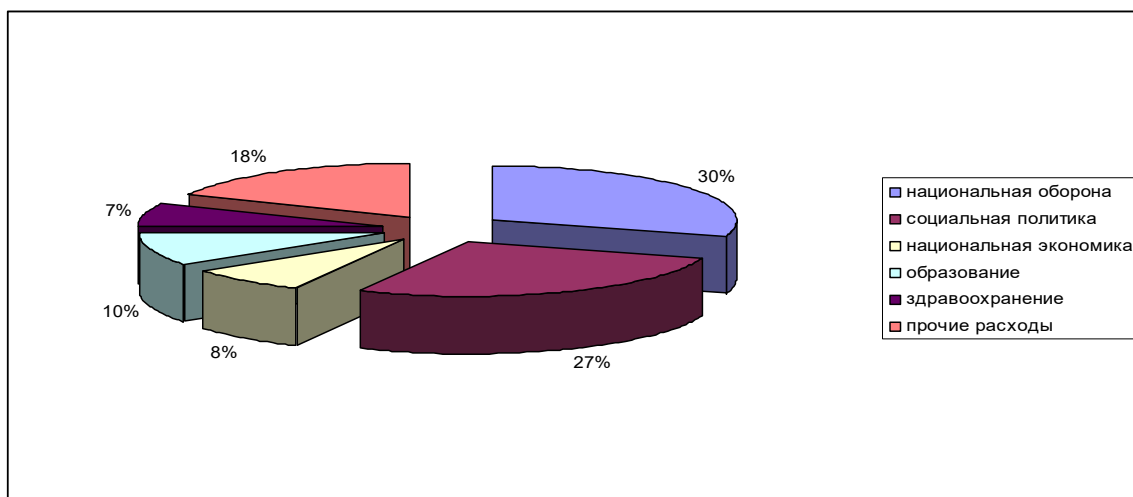


Рисунок 2 - Структура расходов консолидированного бюджета РФ за 2016

ГОД

Таким образом, в рамках исследования основных статей расходов федерального и консолидированного бюджета РФ отмечаются сходства в статьях расходов, так в рамках исполнения федерального и консолидированного бюджета наибольшая часть идет на финансирование национальной обороны и социальной политики.

В рамках исполнения консолидированного бюджета отмечаются такие статьи расходов, как здравоохранение, образование, в то время, как в рамках исполнения федерального бюджета выделяются следующие статьи расходов: национальная безопасность и правоохранительная деятельность, межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ.

Анализируя статьи доходов консолидированного и федерального бюджета, следует отметить следующую разницу:

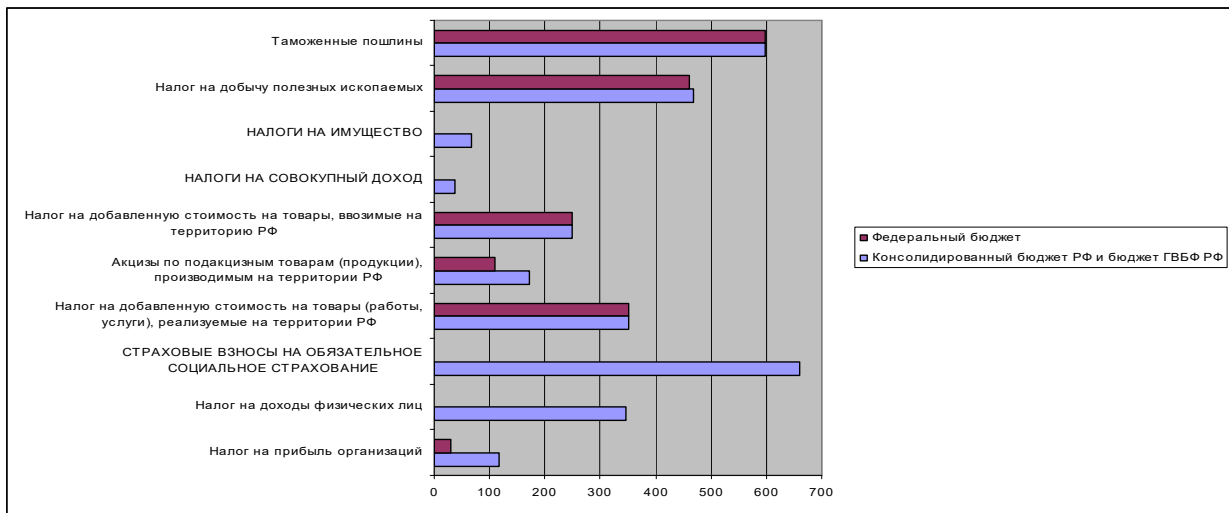


Рисунок 3 – Статьи доходов консолидированного и федерального бюджетов

Таким образом, отмечается следующее: в рамках доходов федерального бюджета отсутствуют показатели по таким факторам, как: налоги на имущество, налоги на совокупный доход, страховые взносы на

обязательное социальное страхование, налоги на доходы физических лиц. Но данные статьи есть в рамках консолидированного бюджета.

Статья доходов консолидированного бюджета «налоги на доходы физических лиц» сформирована за счет средств консолидированного бюджета субъектов Российской Федерации.

Статья доходов консолидированного бюджета «страховые взносы на обязательное социальное страхование» сформирована за счет средств бюджетов государственных внебюджетных фондов.

Статья доходов консолидированного бюджета «налоги на совокупный доход» сформирована за счет средств бюджетов государственных внебюджетных фондов (0,01 млрд. руб.) и средств консолидированного бюджета субъектов Российской Федерации (37,13 млрд. руб.).

Статья доходов консолидированного бюджета «налоги на имущество» сформирована за счет средств консолидированного бюджета субъектов Российской Федерации.

В минувшем году дефицит консолидированных бюджетов регионов был равен 54,5 млрд. руб. С дефицитом в 135,4 млрд. руб. исполнены бюджеты 45 субъектов РФ.

Таким образом, по источникам внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета за 2015 год отрицательные показатели отмечаются по следующим источникам:

- погашение государственных (муниципальных) ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в валюте;
- бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте РФ;
- прочие источники внутреннего финансирования дефицита бюджетов.

Дополнительно, хотелось бы обратить внимание и на тот факт, что доля закрытых расходов в федеральном бюджете в целом неуклонно растет с 2012 года и в прошлом году достигла постсоветского максимума в 21,7%,

при этом секретные расходы есть практически во всех разделах бюджета. Уже в 2015 году доля секретных расходов составляла 20% (в бюджете США, например, лишь около 10%). Из них только 193,4 млрд руб. идут по открытым статьям, а 168,4 млрд — секретно. Если раньше про секретные ассигнования можно было сказать, к примеру, что дополнительные закрытые расходы в 118 млрд руб. пойдут на прикладные научные исследования в области национальной обороны (один из подразделов бюджетной классификации), то сейчас такой возможности нет.

В целом проблема бюджета совершенно не в том, что увеличивается или уменьшается доля его закрытых статей или с каждым годом мы ощущаем дефицит федерального бюджета, а в том, что правительство не хочет менять ни бюджетную, ни экономическую политику, и в последнюю очередь думает над увеличением доходов.

Литература:

1. Анненкова В.Г., Заметина Т.В. Конституционное право России: курс лекций. Энгельс, 2013.- С. 289
2. Бюджетный кодекс РФ / Федеральный закон РФ от 31 июля 1998 г. // Собрание законодательства Российской Федерации (с учетом изменений и дополнений). – 2016. – № 31.
3. Ершов М. В. Федеральный бюджет РФ на 2015–2017 годы: насколько обоснован оптимизм? / М. В. Ершов и др. // Аналит. банковский журнал. – 2014. – № 12. – С. 30–33